

Päiväys
15.6.2023

Diaarinumero
728/03.04.04.04.10/2023

Vastaanottaja
Ruskon kunnanhallitus

Muutoksenhaunalainen päätös
Ruskon kunnanvaltuusto, 14.11.2022, § 52

Valittajat

LAUSUNTOPYYNTÖ

Hallinto-oikeus pyytää vastaanottajaa viimeistään **31.8.2023**

- 1) hankkimaan valtuuston lausunnon, jossa
 - annetaan selostus asiasta
 - vastataan valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä
 - lausutaan esitetystä selvityksestä
- 2) liittämään asiakirjoihin
 - selvityksen muutoksenhaunalaisen päätöksen tiedoksiannosta, siihen liitetystä valitusosoituksesta ja valitusajan alkamisesta
 - muut asian käsittelyssä kertyneet tai siihen liittyvät asiakirjat
- 3) sisällyttämään lausuntoon luettelon lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmin vastinepyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston. Luettelossa on eriteltävä viranomaisen yksinomaan tätä oikeudenkäyntiä varten laatimat tai hankkimat asiakirjat päätöksen perusteena olleista tai muutoin viranomaisen käytössä asiaa ratkaistaessa olleista asiakirjoista.

Vastaus pyydetään toimittamaan sähköisesti osoitteeseen turku.hao@oikeus.fi tai asiointipalveluun, mikäli viranomaisen on ottanut asiointipalvelun käyttöön. Ohje turvallisesta sähköpostin lähettämisestä löytyy osoitteesta <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/asiointituomioistuimissa/asiakirjojentoimittamintuomioistuimiin.html>. Sivustolla mainittu turvaviestipalvelu mahdollistaa myös

2 (3)
suurien liitetiedostojen toimittamisen (yhteiskoko enintään 400 Mt). Ohje asiakirjojen nimeämisestä on ohessa. Jos vastaus halutaan lähettää muulla tavalla, hallinto-oikeuden yhteystiedot löytyvät tämän lähetteen lopusta.

Lisäksi hallinto-oikeus pyytää ilmoittamaan asiasta tarvittaessa lisätietoja antavan henkilön nimen ja yhteystiedot.

Asian valmistelusta hallinto-oikeudessa vastaa Lauri Gummerus.

Kristiina Kallonen
Apulaiskirjaaja
029 56 42410

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/turunhallinto-oikeus/fi/>

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4 (PL 32), 20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Ohje asiakirjojen nimeämiseen

Erillisinä tiedostoina tulee ainakin toimittaa:

- Lausunto
- Liiteluettelo
- Muut yksinomaan tätä oikeudenkäyntiä varten laaditut tai hankitut asiakirjat.

Lausunnon liiteluettelossa on eriteltävä viranomaisen yksinomaan tätä oikeudenkäyntiä varten laatimat tai hankkimat asiakirjat päätöksen perusteena olleista tai muutoin viranomaisen käytössä asiaa ratkaistaessa olleista asiakirjoista.

Asiakirjat (tiedostot) pyydetään nimeämään siten, että tiedostojen nimestä selviää asiakirjan sisältö ja laatimispäivä.

Pääasiakirjan liitteet tulee nimetä siten, että liitteen nimestä ilmenee, mihin pääasiakirjaan se liittyy.

Esimerkkejä

- *Lausunto 21.1.2021*
- *Lausunnon liiteluettelo 21.1.2021*
- *Sivistysjohtajan selvitys 21.1.2021*
- *Oikaisuvaatimus 15.11.2020*
- *Oikaisuvaatimuksen liite 1 Tutkintotodistus 1.12.2019 Matti Meikäläinen*
- *Oikaisuvaatimuksen liite 2 Kauppakirja 25.10.2016*

VALITUS

7.5.2023

Kunnallisvalitus koskien Ruskon kunnan kunnanvaltuuston 14.11.2022 tekemää päätöstä §52 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024.

Valitus koskee Ruskon kunnanvaltuuston päätöstä ”§52 Merttelän oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024”. Päätöksen mukaan Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla. Päätös tulee kumota, koska kunta ei ole noudattanut hallintolain §41 mukaista menettelytapaa vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta. Kunta ei ole ilmoittanut yleisesti asian vireilläolosta, asian käsittely lähtökohdista eikä varannut mahdollisuutta mielipiteen lausumiseen.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta käsitteli 14.9.2022 asiaa ”§82 Merttelän koulun opiskelu lukuvuonna 2023-2024”. Johtava rehtori tiedotti Merttelän koulun oppilaiden huoltajia 19.9.2022 lautakunnan päätöksestä oppilaiden siirtämisestä Wilma-viestillä ennen kuin lautakunnan kokouksen pöytäkirja oli edes julkinen. Tämän jälkeen tiedottaminen päätöksenteon etenemisestä lopetettiin. Viestissä myös kerrottiin opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päättävän perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämispaikan vaihtamisesta Ruskon kunnan hallintosäännön §24 perusteella. Asia kerrottiin lähetettävän kunnanhallitukselle ja -valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi. Näin Merttelän koulun oppilaiden huoltajien annettiin ymmärtää päätöksen olevan jo tehty lautakunnassa eikä siihen ole enää mahdollista vaikuttaa. Huoltajille ilmoitettiin järjestettävän keskustelutilaisuus, jossa viranhaltijat ja lautakunnan jäsenet kertovat päätöksen perusteista sekä sen myötä tulevista muutoksista. Kyseinen keskustelutilaisuus pidettiin 10.11.2022. Keskustelutilaisuudessa ei kirjattu huoltajien mielipiteitä. Kunta ei ole yleisesti tiedottanut Merttelän koulun lakkauttamisesta kuntalaisia ennen 14.11.2022 valtuuston päätöstä.

Valtuuston kokouksessa 14.11 ei esitelty yhteenvedoja kuulemistilaisuuksista eikä dokumentoitua lapsivaikutusten arviointia eikä informoitu missä laajuudessa ja millä tavalla lapsivaikutusten arviointi on tehty esimerkiksi tulevien koulukyyditysten osalta. Kuulemiset ovat jääneet tekemättä kuntalaisten, huoltajien, oppilaiden ja henkilökunnan osalta. Kaikille kuntalaisille avointa keskustelutilaisuutta ei ole järjestetty eikä kuntalaisilla ole ollut mahdollisuutta saada kysymyksiinsä vastauksia.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on antanut valtuutetuille mielikuvan, että lautakunta voi yksin päättää oppilaiden siirrosta perustelemalla sitä kunnan hallintosäännöllä ja johtanut siten kuntalaisia, kunnanhallitusta ja -valtuustoa harhaan päätöksenteossa.

Turun hallinto-oikeus on aikaisemmin käsitellyt opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 14.9.2022 tekemästä päätöksestä tehtyä valitusta ja antanut siitä päätöksensä 10.3.2023 (Dnro 1705/03.04.04.10/2022) ja todennut valituksenalaisen päätöksen olevan kunnanvaltuuston 14.11.2022 tekemä päätös. Päätökseen oli kuitenkin virheellisesti liitetty oikaisuvaatimusohjeet kunnallisvalitusosoituksen sijaan, eikä kunta ole vielä antanut ensimmäistä valitusosoitusta valtuuston päätökselle pyynnöstä huolimatta. Kuntaliiton mukaan: ”Jos valitusosoitusta ei ole annettu tai siinä on virheellisesti ilmoitettu, että päätöksestä ei saa valittaa, viranomaisen on annettava uusi lainmukainen valitusosoitus. Uuden valitusosoituksen antaminen ei tässä tapauksessa

edellyttä välttämättä asianosaisen pyyntöä, vaan viranomaisen on velvollinen antamaan sen myös viran puolesta huomattuaan virheensä. Valitusaika ei tässä tapauksessa ala lainkaan kulua, ennen kuin uusi valitusosoitus on annettu tiedoksi” sekä myös Kuntaliiton ohjeistus: ”Jos valitusosoitusta ei ole lainkaan annettu, valitusviranomaisen voi tutkia myös määräajan jälkeen saapuneen valituksen, vaikka valitus on tehty suoraan valitusosoitusta pyytämättä”. Näiden seikkojen vuoksi lähetämme kunnallisvalituksen suoraan hallinto-oikeudelle ilman kunnalta saatua valitusosoitusta asian saattamiseksi oikeudelliseen arviointiin.

Vaadimme päätöksen kumoamista, koska päätös on tehty lainvastaisesti vedoten kuntalain §22 osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet ja hallintolain §41 vaikutusmahdollisuuksien varaaminen - pykäliin sekä siihen, ettei lapsivaikutusten arviointia ole tehty dokumentoidusti. Päätöksen tueksi ei ole selvitetty useampia vaihtoehtoisia ratkaisuja, päätöksenteon etenemisessä ei ole tiedotettu henkilöitä, joiden elämään päätös oleellisesti vaikuttaa.

Liitteenä on Pohjois-Suomen Hallinto-oikeuden päätös 1616/2022, jossa vastaavassa tapauksessa päätös on kumottu mm. yllä olevien syitten takia.

Asian ratkaisulla on huomattava vaikutus lastemme elinympäristöön ja muihin oppimisoloihin. Viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta ennen päätöksentekoa. Asian vireilläolosta ja vaikutusmahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksessä ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla etukäteen eikä näin ole tässä tapauksessa toimittu, vaikka lastemme kouluympäristö ja koulumatka muuttuu oleellisesti.

Ruskolla 7.5.2023

Valittajat:

Yhteyshenkilö:

Liitteet:

1. Kunnanvaltuuston pöytäkirja 14.11.2022 §52 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024
2. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirja 14.9.2022 §82 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024
3. Kunnanhallituksen pöytäkirja 17.10.2022 §197 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024
4. Wilma-viesti 19.9.2022 ”Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös koskien Merttelän koulua”
5. Wilma-viesti 27.10.22 ”Keskustelutilaisuus Merttelän koulun oppilaiden huoltajille”
6. Turun Hallinto-oikeuden päätös 10.3.2023 (Dnro 1705/03.04.04.10/2022)
7. Pohjois-Suomen Hallinto-oikeuden päätös 1616/2022
8. Sähköposti 7.4.2023
9. <https://www.kuntaliitto.fi/laki/muutoksenhaku/muutoksenhakuohjeet>

HAO Turku

Lähtettäjä:
Lähetetty: sunnuntai 7. toukokuuta 2023 22.20
Vastaanottaja: HAO Turku
Aihe: Kunnallisvalitus
Liitteet: Valitus.pdf; Valtakirjat.pdf; Liite_1_Kunnanvaltuusto_pöytäkirja_14.11.2022_pykälä_52.pdf; Liite_2_Opva_pöytäkirja_14.9.2022_pykälä82.pdf; Liite_3_Kunnanhallitus_pöytäkirja_17.10.2022_Merttelä.pdf; Liite_4_Wilma-viesti_19.9.2022.pdf; Liite_5_Wilma-viesti_27.10.2022.pdf; Liite_6_Turun_Hallinto-oikeuden ratkaisu_10.3.2023.pdf; Liite_7_Pohjois-Suomen_hallinto-oikeuden_päätös.PDF; Liite_8_Sähköposti_7.4.2023.pdf

Kunnallisvalitus koskien Ruskon kunnan kunnanvaltuuston 14.11 tekemää päätöstä §52 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024.

Sähköpostin liitteenä valitus, valtakirjat sekä erilliset liitteet (8 kpl).

Ystävällisin terveisin

valituksen yhteyshenkilö



Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, § 82, 14.09.2022

Kunnanhallitus, § 172, 26.09.2022

Kunnanhallitus, § 197, 17.10.2022

Valtuusto, § 52, 14.11.2022

§ 52

Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023–2024

RUSDno-2022-562

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, 14.09.2022, § 82

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Laitinen

kai.laitinen@rusko.fi

Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022 Factan lapsimäärän mukaan , Vertikal.pdf

2 Merttelä 23-24 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022,.pdf

Lukuvuonna 2022-2023 Merttelän koulussa opiskelee 2. luokka, 3. luokka sekä yhdysluokka 4.-5. 2.lk, 22 opp. , 3. lk, 23 opp. ja 4.-5.lk 17 opp. (11+6).

Oppilasmäärä on 62. Heistä 26 oppilasta kulkee koulubussilla Hiidenvainion koulun kuljetuspaikalta.

Kirkonkylän koulun tilaratkaisut mahdollistavat lukuvuoden 2022-2023 jälkeen Merttelän koulun luokkien 2. ja 3. siirtymisen Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun. Yhdysluokalla opiskelleet 4.-5. luokkalaiset voivat jatkaa opiskeluaan 5.-6.lk:n oppilaina tässä ratkaisumallissa Kirkonkylän koulussa kyseisillä luokka-asteille lukuvuoden 2023-2024 alkaessa.

Luokkatilojen riittävyys on huomioitu yhdessä teknisen sektorin kanssa.

Yhdysluokan oppilaiden siirtyessä Merttelästä Kirkonkylään, luokka muuttuu alakoulun viimeiseksi tai kahdeksi viimeiseksi vuodeksi.

Merttelän koulun yhdysluokan oppilaita ei pystytä sijoittamaan samalle luokalle, mutta siirtymisen myötä oppilaat tutustuvat tuleviin yläkoulun luokkakavereihinsa jo 5. /6. luokalla ja siirtyminen Maunun yläkouluun on siten helpompaa.

Valinnaisainevaihtoehdot ovat myös Kirkonkylän koulussa monipuolisemmat oppilasmäärän ollessa suurempi.

Oppilashuoltohenkilökunnan saavutettavuus paranee koulukeskuksessa.

Koulumatka pitenee hieman osalla oppilaista, mutta vastaavasti osalla oppilaista se lyhenee koulun muuttuessa Merttelästä Kirkonkylän kouluksi.

Koulukuljetukset Hiidenvainion ja Merttelän koulujen välillä jäävät pois.

Merttelän kuljetuksessa olleet muiden suuntien oppilaat voivat käyttää fölin koulukuljetuslinjoja koulumatkoillansa Kirkonkylän kouluun.



Mikäli Merttelän koulu jatkaa toimintaansa kolmen opettajan voimin lukuvuonna 2023-2024, se edellyttää yhden luokanopettajan rekrytoinnin HV/KK-kouluun.

Tämä perustuu siihen, että yläkouluun siirtyy Kirkonkylän koulusta kaksi 6. luokkaa lukuvuoden 2022-2023 päättyessä ja lukuvuoden 2023-2024 alkaessa koulutyön aloittaa kolme ekaluokkaa.

Jos Merttelä jatkaa kolmeopettajaisena kouluna lukuvuonna 2023-2024, koulussa opiskelee silloin 3.lk, 4.lk ja 5.-6. lk.

Tässä ratkaisumallissa suurella osalla luokkien 3. ja 4. oppilailla jatkuu kuljetus Hiidenvainion ja Merttelän koulun välillä lukuvuoden 23-24 ajan.

Yhdysluokan oppilaat jatkavat tässä ratkaisumallissa yhden lukuvuoden pidempään Merttelän koulussa.

Pienemmän koulun toimintatavat jatkuvat tämän mallin jatkuessa.

Vertikal OY:n pitkän tähtäimen suunnitelmassa suositellaan, että oppilaat keskitetään Ruskon keskustan alueella Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluun ja Merttelän koulurakennukselle etsitään muuta käyttöä.

Merttelän tiloja voidaan hyödyntää väistötilana varhaiskasvatuksen esikouluikäisille päiväkodin peruskorjauksen yhteydessä tai alakoululle vastaavassa tilanteessa.

Koulun tiloja voi hyödyntää myös kerhotilana, nuorisotilana tai muuna kuntalaisia palvelevana tilana. (yhdistykset/yksityisyrietykset)

Ehdotus

Esittelijä: Kai Laitinen, Johtava rehtori

Vertikal Oy:n palveluverkkoselvityksessä esitetty sekä pykälän esittelytekstissä tarkennettu suunnitelma koskien Merttelän koulun toimintaa tuodaan lautakunnalle tiedoksi.

Lautakunta keskustelelee asiasta ja lähettää oman ehdotuksensa edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle jatkokäsittelyä varten.

Päätös

Johtavan rehtorin kokouksessa antaman päätösehdotuksen mukaan:

Ruskon kunnan hallintosäntö § 24: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämipaikan vaihtamisesta. Lautakunta on tietoinen siitä että kunnanvaltuusto päättää kouluverkosta.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestäminen Kirkonkylän koulussa on perusteltua lukuvuodesta 2023-2024 alkaen perustuen Vertikal Oy:n sekä viranhaltijoiden selvitystyöhön.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan näkemyksen mukaan etenkin pedagogiset seikat puoltavat opetuksen siirtämistä suurempaan yksikköön.



Mikäli Merttelän koulua hyödynnetään kunnan näkökulmasta taloudellisesti järkevällä tavalla, välittömät kustannussäästöt ovat yhden määräaikaisen opettajan vakanssin pois jäämineen sekä kahden koulubussin kuljetuskustannusten poistuminen (aamu- ja iltapäivä).

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo myös, että Merttelän koulua voidaan jatkossa käyttää mm. väistötilana kunnan rakennuskannan remonttien yhteydessä. Lautakunta kuitenkin toivoo että lapset, jotka siirtyvät Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun lukuvuonna 2023–2024, eivät joudu siirtymään väistötiloihin alakouluaikanaan Merttelän kouluun.

Lautakunta lähettää asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi.

Esteellisyys

Anna Huttunen

Kunnanhallitus, 26.09.2022, § 172

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Laitinen

kai.laitinen@rusko.fi

Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Rusko_selvitys_2022_perusopetus_salit_002_.pdf

Johtava rehtori on läsnä kokouksessa alustamassa asiaa.

Esityslistan oheismateriaalina on Vertikalin selvitys perusopetuksen osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Kunnanjohtaja antoi kokouksessa seuraavan päätösehdotuksen:

Kunnanhallitus päättää jättää asian pöydälle kunnes opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitettu oikaisuvaatimus on käsitelty lautakunnassa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan kokouksessa tekemän päätösehdotuksen.



Kunnanhallitus, 17.10.2022, § 197

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Laitinen
kai.laitinen@rusko.fi
Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Pöytäkirjan ote-Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta - 12.10.2022, klo 18_19.pdf

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 12.10.2022 § 94 käsitellyt 25.9.2022 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitetun oikaisuvaatimuksen koskien Merttelän koulun oppilaiden opiskelua lukuvuonna 2023-2024. (OPVA 14.9.2022 § 82) ja toteaa, että lautakunnan aiemmin tehtyä päätöstä ei ole syytä muuttaa.

LIITE 1 Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 12.10.2022 § 94 päätös koskien oikaisuvaatimusta

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuusto, 14.11.2022, § 52

Oheismateriaali

- 1 Ruskon_selvitys_vaka_2022__002_.pdf
- 2 Rusko_selvitys_2022_perusopetus_salit__002_.pdf
- 3 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022 Factan lapsimäärän mukaan , Vertikal.pdf
- 4 Merttelä 23-24 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022,.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja



Valtuusto päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Päätös

Kunnanvaltuusto toteaa, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.



Oikaisuvaatimus

§52, §55, §59

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön saa tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (**asianosainen**) **sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on osoitettava sille viranomaiselle jota kyseinen päätös koskee.**

Oikaisuvaatimusaika ja päätöksen tiedoksianto

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (**14**) päivän kuluessa päätöksen **tiedoksisaannista**. Jollei muuta näytetä, asianosaisten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä sen jälkeen, kun asiakirja on annettu postin kuljetettavaksi.

Saantitodistusta vastaan lähetetystä päätöksestä katsotaan saadun tieto saantitodistuksen osoittamana päivänä. Erillistä tiedoksisaantitodistusta käytettäessä päätöksestä katsotaan saadun tieto todistukseen merkittynä päivänä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun **pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa**. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaikojen viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Sähköinen asiakirja täyttää myös kirjallisen asiakirjan vaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon vaaditaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Vaatimuksen perusteineen on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksesta. Tekijän on allekirjoitettava oikaisuvaatimus ja siinä on ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä saa Ruskon kunnan keskushallinnosta.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Osoitettava sille viranomaiselle jota kyseinen päätös koskee:

Kunnanhallitus, Hyvinvointilautakunta, Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, Tekninen lautakunta TAI Tarkastuslautakunta

- **viranomainen: xxxxxx**
- **käynti- ja postiosoite Vanhatie 5, 21290 Rusko**
- **puhelinvaihte 02 4393 511**
- **sähköposti rusko@rusko.fi**

**§ 82****Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023–2024**

RUSDno-2022-562

Valmistelija / lisätiedot:

Kai Laitinen

kai.laitinen@rusko.fi

Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022 Factan lapsimäärän mukaan , Vertikal.pdf

2 Merttelä 23-24 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022,.pdf

Lukuvuonna 2022-2023 Merttelän koulussa opiskelee 2. luokka, 3. luokka sekä yhdysluokka 4.-5. 2.lk, 22 opp. , 3. lk, 23 opp. ja 4.-5.lk 17 opp. (11+6).

Oppilasmäärä on 62. Heistä 26 oppilasta kulkee koulubussilla Hiidenvainion koulun kuljetuspaikalta.

Kirkonkylän koulun tilaratkaisut mahdollistavat lukuvuoden 2022-2023 jälkeen Merttelän koulun luokkien 2. ja 3. siirtymisen Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun. Yhdysluokalla opiskelleet 4.-5. luokkalaiset voivat jatkaa opiskeluaan 5.-6.lk:n oppilaina tässä ratkaisumallissa Kirkonkylän koulussa kyseisillä luokka-asteille lukuvuoden 2023-2024 alkaessa.

Luokkatilojen riittävyys on huomioitu yhdessä teknisen sektorin kanssa.

Yhdysluokan oppilaiden siirtyessä Merttelästä Kirkonkylään, luokka muuttuu alakoulun viimeiseksi tai kahdeksi viimeiseksi vuodeksi.

Merttelän koulun yhdysluokan oppilaita ei pystytä sijoittamaan samalle luokalle, mutta siirtymisen myötä oppilaat tutustuvat tuleviin yläkoulun luokkakavereihinsa jo 5./6. luokalla ja siirtyminen Maunun yläkouluun on siten helpompaa.

Valinnaisainevaihtoehdot ovat myös Kirkonkylän koulussa monipuolisemmat oppilasmäärän ollessa suurempi.

Oppilashuoltohenkilökunnan saavutettavuus paranee koulukeskuksessa.

Koulumatka pitenee hieman osalla oppilaista, mutta vastaavasti osalla oppilaista se lyhenee koulun muuttuessa Merttelästä Kirkonkylän kouluksi.

Koulukuljetukset Hiidenvainion ja Merttelän koulujen välillä jäävät pois.

Merttelän kuljetuksessa olleet muiden suuntien oppilaat voivat käyttää fölin koulukuljetuslinjoja koulumatkoillansa Kirkonkylän kouluun.

Mikäli Merttelän koulu jatkaa toimintaansa kolmen opettajan voimin lukuvuonna 2023-2024, se edellyttää yhden luokanopettajan rekrytoinnin HV/KK-kouluun.

Tämä perustuu siihen, että yläkouluun siirtyy Kirkonkylän koulusta kaksi 6. luokkaa lukuvuoden 2022-2023 päättyessä ja lukuvuoden 2023-2024 alkaessa koulutyön aloittaa kolme ekaluokkaa.

Jos Merttelä jatkaa kolmeopettajaisena kouluna lukuvuonna 2023-2024, koulussa opiskelee silloin 3.lk, 4.lk ja 5.-6. lk.



Tässä ratkaisumallissa suurella osalla luokkien 3. ja 4. oppilailla jatkuu kuljetus Hiidenvainion ja Merttelän koulun välillä lukuvuoden 23-24 ajan. Yhdysluokan oppilaat jatkavat tässä ratkaisumallissa yhden lukuvuoden pidempään Merttelän koulussa. Pienemmän koulun toimintatavat jatkuvat tämän mallin jatkuessa.

Vertikal OY:n pitkän tähtäimen suunnitelmassa suositellaan, että oppilaat keskitetään Ruskon keskustan alueella Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluun ja Merttelän koulurakennukselle etsitään muuta käyttöä. Merttelän tiloja voidaan hyödyntää väistötilana varhaiskasvatuksen esikouluikäisille päiväkodin peruskorjauksen yhteydessä tai alakoululle vastaavassa tilanteessa. Koulun tiloja voi hyödyntää myös kerhotilana, nuorisotilana tai muuna kuntalaisia palvelevana tilana. (yhdistykset/yksityisyrietykset)

Ehdotus

Esittelijä: Kai Laitinen, Johtava rehtori

Vertikal Oy:n palveluverkkoselvityksessä esitetty sekä pykälän esittelytekstissä tarkennettu suunnitelma koskien Merttelän koulun toimintaa tuodaan lautakunnalle tiedoksi.

Lautakunta keskustelee asiasta ja lähettää oman ehdotuksensa edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle jatkokäsittelyä varten.

Päätös

Johtavan rehtorin kokouksessa antaman päätösehdotuksen mukaan:

Ruskon kunnan hallintosääntö § 24: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämipaikan vaihtamisesta. Lautakunta on tietoinen siitä että kunnanvaltuusto päättää kouluverkosta.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestäminen Kirkonkylän koulussa on perusteltua lukuvuodesta 2023–2024 alkaen perustuen Vertikal Oy:n sekä viranhaltijoiden selvitystyöhön.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan näkemyksen mukaan etenkin pedagogiset seikat puoltavat opetuksen siirtämistä suurempaan yksikköön.

Mikäli Merttelän koulua hyödynnetään kunnan näkökulmasta taloudellisesti järkevällä tavalla, välittömät kustannussäästöt ovat yhden määräraikaisen opettajan vakanssin pois jäämineen sekä kahden koulubussin kuljetuskustannusten poistuminen (aamu- ja iltapäivä).

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo myös, että Merttelän koulua voidaan jatkossa käyttää mm. väistötilana kunnan rakennuskannan remonttien yhteydessä. Lautakunta kuitenkin toivoo että lapset, jotka siirtyvät Merttelän koulusta Kirkonkylän



kouluun lukuvuonna 2023–2024, eivät joudu siirtymään väistötiloihin alakouluaikaan Merttelän kouluun.

Lautakunta lähettää asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi.

Esteellisyys

Anna Huttunen



Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, § 82,14.09.2022

Kunnanhallitus, § 172,26.09.2022

Kunnanhallitus, § 197, 17.10.2022

§ 197

Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024

RUSDno-2022-562

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, 14.09.2022, § 82

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Laitinen

kai.laitinen@rusko.fi

Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022 Factan lapsimäärän mukaan , Vertikal.pdf

2 Merttelä 23-24 Kokonaisoppilasmäärät kouluittain 5.9. 2022,.pdf

Lukuvuonna 2022-2023 Merttelän koulussa opiskelee 2. luokka, 3. luokka sekä yhdysluokka 4.-5. 2.lk, 22 opp. , 3. lk, 23 opp. ja 4.-5.lk 17 opp. (11+6).

Oppilasmäärä on 62. Heistä 26 oppilasta kulkee koulubussilla Hiidenvainion koulun kuljetuspaikalta.

Kirkonkylän koulun tilaratkaisut mahdollistavat lukuvuoden 2022-2023 jälkeen Merttelän koulun luokkien 2. ja 3. siirtymisen Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun. Yhdysluokalla opiskelleet 4.-5. luokkalaiset voivat jatkaa opiskeluaan 5.-6.lk:n oppilaina tässä ratkaisumallissa Kirkonkylän koulussa kyseisillä luokka-asteille lukuvuoden 2023-2024 alkaessa.

Luokkatilojen riittävyys on huomioitu yhdessä teknisen sektorin kanssa.

Yhdysluokan oppilaiden siirtyessä Merttelästä Kirkonkylään, luokka muuttuu alakoulun viimeiseksi tai kahdeksi viimeiseksi vuodeksi.

Merttelän koulun yhdysluokan oppilaita ei pystytä sijoittamaan samalle luokalle, mutta siirtymisen myötä oppilaat tutustuvat tuleviin yläkoulun luokkakavereihinsa jo 5. /6. luokalla ja siirtyminen Maunun yläkouluun on siten helpompaa.

Valinnaisainevaihtoehdot ovat myös Kirkonkylän koulussa monipuolisemmat oppilasmäärän ollessa suurempi.

Oppilashuoltohenkilökunnan saavutettavuus paranee koulukeskuksessa.

Koulumatka pitenee hieman osalla oppilaista, mutta vastaavasti osalla oppilaista se lyhenee koulun muuttuessa Merttelästä Kirkonkylän kouluksi.

Koulukuljetukset Hiidenvainion ja Merttelän koulujen välillä jäävät pois.

Merttelän kuljetuksessa olleet muiden suuntien oppilaat voivat käyttää fölin koulukuljetuslinjoja koulumatkoillansa Kirkonkylän kouluun.

Mikäli Merttelän koulu jatkaa toimintaansa kolmen opettajan voimin lukuvuonna 2023-2024, se edellyttää yhden luokanopettajan rekrytoinnin HV/KK-kouluun.



Tämä perustuu siihen, että yläkouluun siirtyy Kirkonkylän koulusta kaksi 6. luokkaa lukuvuoden 2022-2023 päättyessä ja lukuvuoden 2023-2024 alkaessa koulutyön aloittaa kolme ekaluokkaa.

Jos Merttelä jatkaa kolmeopettajaisena kouluna lukuvuonna 2023-2024, koulussa opiskelee silloin 3.lk, 4.lk ja 5.-6. lk.

Tässä ratkaisumallissa suurella osalla luokkien 3. ja 4. oppilailta jatkuu kuljetus Hiidenvainion ja Merttelän koulun välillä lukuvuoden 23-24 ajan.

Yhdysluokan oppilaat jatkavat tässä ratkaisumallissa yhden lukuvuoden pidempään Merttelän koulussa.

Pienemmän koulun toimintatavat jatkuvat tämän mallin jatkuessa.

Vertikal OY:n pitkän tähtäimen suunnitelmassa suositellaan, että oppilaat keskitetään Ruskon keskustan alueella Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluun ja Merttelän koulurakennukselle etsitään muuta käyttöä.

Merttelän tiloja voidaan hyödyntää väistötilana varhaiskasvatuksen esikouluikäisille päiväkodin peruskorjauksen yhteydessä tai alakoululle vastaavassa tilanteessa.

Koulun tiloja voi hyödyntää myös kerhotilana, nuorisotilana tai muuna kuntalaisia palvelevana tilana. (yhdistykset/yksityisytykset)

Ehdotus

Esittelijä: Kai Laitinen, Johtava rehtori

Vertikal Oy:n palveluverkkoselvityksessä esitetty sekä pykälän esittelytekstissä tarkennettu suunnitelma koskien Merttelän koulun toimintaa tuodaan lautakunnalle tiedoksi.

Lautakunta keskustelee asiasta ja lähettää oman ehdotuksensa edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle jatkokäsittelyä varten.

Päätös

Johtavan rehtorin kokouksessa antaman päätösehdotuksen mukaan:

Ruskon kunnan hallintosääntö § 24: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämipaikan vaihtamisesta. Lautakunta on tietoinen siitä että kunnanvaltuusto päättää kouluverkosta.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestäminen Kirkonkylän koulussa on perusteltua lukuvuodesta 2023-2024 alkaen perustuen Vertikal Oy:n sekä viranhaltijoiden selvitystyöhön.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan näkemyksen mukaan etenkin pedagogiset seikat puoltavat opetuksen siirtämistä suurempaan yksikköön.

Mikäli Merttelän koulua hyödynnetään kunnan näkökulmasta taloudellisesti järkevällä tavalla, välittömät kustannussäästöt ovat yhden määräaikaisen opettajan vakanssin



pois jäämineen sekä kahden koulubussin kuljetuskustannusten poistuminen (aamu- ja iltapäivä).

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo myös, että Merttelän koulua voidaan jatkossa käyttää mm. väistötilana kunnan rakennuskannan remonttien yhteydessä. Lautakunta kuitenkin toivoo että lapset, jotka siirtyvät Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun lukuvuonna 2023–2024, eivät joudu siirtymään väistötiloihin alakouluaikanaan Merttelän kouluun.

Lautakunta lähettää asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi.

Esteellisyys

Anna Huttunen

Kunnanhallitus, 26.09.2022, § 172

Valmistelijat / lisätiedot:

Kai Laitinen

kai.laitinen@rusko.fi

Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Rusko_selvitys_2022_perusopetus_salit_002_.pdf

Johtava rehtori on läsnä kokouksessa alustamassa asiaa.

Esityslistan oheismateriaalina on Vertikalin selvitys perusopetuksen osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Kunnanjohtaja antoi kokouksessa seuraavan päätösehdotuksen:

Kunnanhallitus päättää jättää asian pöydälle kunnes opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitettu oikaisuvaatimus on käsitelty lautakunnassa.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan kokouksessa tekemän päätösehdotuksen.



Kunnanhallitus, 17.10.2022, § 197

Valmistelija / lisätiedot:
Kai Laitinen
kai.laitinen@rusko.fi
Johtava rehtori

Oheismateriaali

1 Pöytäkirjan ote-Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta - 12.10.2022, klo 18_19.pdf

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 12.10.2022 § 94 käsitellyt 25.9.2022 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitetun oikaisuvaatimuksen koskien Merttelän koulun oppilaiden opiskelua lukuvuonna 2023-2024. (OPVA 14.9.2022 § 82) ja toteaa, että lautakunnan aiemmin tehtyä päätöstä ei ole syytä muuttaa.

LIITE 1 Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 12.10.2022 § 94 päätös koskien oikaisuvaatimusta

Ehdotus

Esittelijä: Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös koskien Merttelän koulua

Vastaanottajat: *Piilotettu*

Lähettäjä: Laitinen Kai (Ltn)

Lähetetty: 19.9.2022 klo 15:36

Tiedoksi Merttelän koulun oppilaiden huoltajille:

Tuon seuraavassa tiedoksi opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan ke 14.9.2022 kokouksen päätöksen. Lisäksi tiedotan asioista, jotka tähän päätökseen vaikuttavat.

Lautakunnan päätös: "Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestäminen Kirkonkylän koulussa on perusteltua lukuvuodesta 2023–2024 alkaen perustuen Vertikal Oy:n sekä viranhaltijoiden selvitystyöhön. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan näkemyksen mukaan etenkin pedagogiset seikat puoltavat opetuksen siirtämistä suurempaan yksikköön.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo myös, että Merttelän koulua voidaan jatkossa käyttää mm. väistötilana kunnan rakennuskannan remonttien yhteydessä.

Lautakunta kuitenkin toivoo, että lapset, jotka siirtyvät Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun lukuvuonna 2023–2024, eivät joudu siirtymään väistötiloihin alakouluaikanaan Merttelän kouluun.

(Lautakunta toivoo, että oppilaat, jotka ovat jo väistötilaratkaisun vuoksi siirtyneet opiskelemaan Merttelän kouluun, eivät mahdollisen keskustan koulun peruskorjauksen yhteydessä uudelleen siirry sinne)

Lautakunta lähettää asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi. "

Lukuvuonna 2022-2023 Merttelän koulussa opiskelee 2. luokka (22 opp.), 3. luokka (23 opp.) sekä yhdysluokka 4.-5. (17 opp. (11+6)).

Oppilasmäärä on 62. Heistä 26 oppilasta kulkee koulubussilla Hiidenvainion koulun kuljetuspaikalta Merttelän kouluun.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti 23.3.2021 §25, että lukuvuonna 2022-2023 Merttelän koulussa ei aloittanut oma 1.lk vaan Hiidenvainion kouluun sijoittui kolme 1.luokkaa.

Samassa kokouksessa lautakunta myös päätti, että lukuvuonna 22-23 Merttelän koulussa ei opiskele 6. luokkalaisia, koska kolmen vuosiluokka-asteen yhdysluokkaa ei haluttu muodostaa.

Ruskon kunnassa tehtiin kevään 2022 aikana pitkän tähtäimen suunnitelma koskien päiväkotij- ja kouluverkkoa tuleville vuosille.

Vertikal Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelma esitettiin lautakunnan kokouksessa 15.6.2022.

Selvityksessä todetaan, että Merttelän koulun luonnollisen oppilaaksiottoalueen väestökehitys ei tue rakennuksen ylläpitoa kouluna.

Syksyn 2021 kyselytutkimus huoltajille osoitti, että 5-6 oppilasta/ ikäluokka olisi sijoittumassa kouluun lähivuosina. Lisäksi kaavoitus ja rakentaminen ei sijoitu lähistölle lähivuosina.

Pitkän tähtäimen suunnitelmassa suositellaan, että oppilaat keskitetään Ruskon keskustan alueella Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluun ja Merttelän koulurakennukselle etsitään muuta käyttöä.

Perusopetuslain 6 §:n 2 momentin nojalla kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieletä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämisaikaa.

Ruskon kunnan hallintosääntö § 24: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämisaikojen vaihtamisesta.

Kaikki ne oppilaat, joilla koulumatka on yli 5km tai koulumatka luokitellaan vaaralliseksi (Koululiitu-ohjelma/terveydelliset syyt) saavat kunnan järjestämän kuljetusedun jatkossakin.

Hiidenvainio-Merttelä välinen kuljetus lv 21-22 on perustunut lautakunnan päätökseen 1.12.2020 §145 ja sitä on jatkettu lukuvuodelle 22-23 kuljetusperusteiden hyväksymisen yhteydessä 18.5.2022 §45.

Lukuvuodelle 22-23 on tehty yhden lukuvuoden kuljetusedun päätöksiä niille 1. ja 6. luokkalaisille, jotka tällä hetkellä opiskelevat Merttelän koulun sijasta HV-/KK-koulussa.

Lukuvuoden 2023-2024 kuljetuspäätökset tehdään sen jälkeen, kun toukokuun 2023 lautakunnassa päätetään koulukuljetusperusteet.

Kirkonkylän koulussa on 12 yleisopetuksen luokkatilaa, joten sinne mahtuvat nykyiset Merttelän koulun luokat 2. ja 3. Tällä hetkellä Kirkonkylän koulussa on kymmenen luokkaa.

Nykyisen Merttelän koulun yhdysluokan oppilaat sijoittuvat luokkiin, joilla on jo nyt oma luokkahuone. Hiidenvainion kouluun sijoittuu kolme 1. ja 2. luokkaa.

Väistötilatarve Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluissa on poistunut Maunun koulun peruskorjauksen ja laajennuksen valmistuttua.

Kun lautakunta on tehnyt päätöstään, se on huomionnut päätöksessään seuraavia pedagogisia asioita:

- yleisopetuksen luokat ovat ikäluokittain ja jokaisella luokalla opetetaan yhtä vuosiluokkaa
- oppilailla on koulukeskuksen koulussa mahdollisuus saada opiskeluhyönteisiä palveluita paremmin (esimerkiksi kuraattori- ja psykologipalvelut sekä psykiatrinen sairaanhoitaja ja terveydenhoitaja)
- oikeus kolmiportaiseen tukeen jokaisena viikon koulupäivänä toteutuu paremmin, kun erityisopetus keskittyy KK- ja HV-kouluun
- valinnaisainetarjotin on Kirkonkylän koulussa luokilla 4.-6. monipuolisempi
- oppilaat tutustuvat paremmin jo alakoulussa tuleviin yläkoulun luokkakavereihinsa
- suurella osalla siirtyvistä oppilaista koulumatka lyhenee, osalla tosin myös pitenee
- uuden luokan koko yhdysluokalta siirtyvien oppilaiden kohdalla ei kasva liian suureksi (22-23 oppilasta/lk)
- päätöksen jälkeen kaikilla kodeilla on selvyys siitä, missä koulutoiminta tapahtuu Ruskon kunnan osassa

Merttelän koulun oppilaille järjestetään yhdessä kunnan oppilashuoltohenkilökunnan kanssa siirtymiseen liittyviä tilaisuuksia koulupäivien aikana.

Eryteisesti nykyisen Merttelän koulun yhdysluokan oppilaiden siirtymiseen liittyvistä asioista järjestetään useita tapaamisia.

Huoltajille järjestetään keskustelutilaisuus, jossa viranhaltijat ja lautakunnan jäsenet kertovat päätöksen perusteista sekä sen myötä tulevista muutoksista

yt, Kai Laitinen, johtava rehtori, Rusko

Keskustelutilaisuus Merttelän koulun oppilaiden huoltajille

Vastaanottajat: *Piilotettu*

Lähettäjä: Laitinen Kai (Ltn)

Lähetetty: 27.10.2022 klo 10:18

Hei!

Järjestämme Merttelän koulun oppilaiden huoltajille keskustelutilaisuuden torstaina 10.11.2022 klo 17.00 - 18.30.

Paikkana on Merttelän koulu ja aiheena Merttelän koulun oppilaiden koulutyön jatkuminen Ruskolla.

Keskustelemme asioista, joiden perusteella opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on tehnyt päätöksen koulutyön järjestämisestä.

Ruskon kuntaa keskustelussa edustavat lautakunnan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, lautakunnan jäseniä, oppilashuoltohenkilökuntaan kuuluvat vastaava kuraattori ja kuraattori sekä johtava rehtori. Merttelän koulun johtaja, Mikael Meriluoto, on myös paikalla.

Tervetuloa!

yt, Kai Laitinen, johtava rehtori

Tulostettu 26.4.2023 17:40
Wilma 2.33.72.1

10.03.2023

Dnro 1705/03.04.04.04.10/2022

Asia

Muu kunnallisia

Valittajat**Päätös, josta valitetaan**

Ruskon opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta, 12.10.2022, 94

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 14.9.2022 § 82 pöytäkirjasta ilmenevästi päättänyt seuraavaa:

”Ruskon kunnan hallintosääntö § 24: Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syystä tapahtuvasta opetuksen järjestämipaikan vaihtamisesta. Lautakunta on tietoinen siitä, että kunnanvaltuusto päättää kouluverkosta.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestäminen Kirkonkylän koulussa on perusteltua lukuvuodesta 2023–2024 alkaen perustuen Vertikal Oy:n sekä viranhaltijoiden selvitystyöhön.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan näkemyksen mukaan etenkin pedagogiset seikat puoltavat opetuksen siirtämistä suurempaan yksikköön.

Mikäli Merttelän koulua hyödynnetään kunnan näkökulmasta taloudellisesti järkevällä tavalla, välittömät kustannussäästöt ovat yhden määräaikaisen opettajan vakanssin pois jäämineen sekä kahden koulubussin kuljetuskustannusten poistuminen (aamu- ja iltapäivä).

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo myös, että Merttelän koulua voidaan jatkossa käyttää mm. väistötilana kunnan rakennuskannan remonttien yhteydessä. Lautakunta kuitenkin toivoo, että lapset, jotka siirtyvät Merttelän koulusta Kirkonkylän kouluun lukuvuonna 2023–2024, eivät joudu siirtymään väistötiloihin alakouluaikaan Merttelän kouluun.

Lautakunta lähettää asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi ja huomioitavaksi.”

Päätökseen liitetyn oikaisuvaatimusohjeen mukaan päätöksestä voi tehdä oikaisuvaatimuksen.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 12.10.2022 § 94 hylännyt ja 53 muun henkilön oikaisuvaatimuksen.

Valitus

Valittajat ovat valituskirjelmässään siitä tarkemmin ilmenevin perustein vaatineet, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätökset kumotaan ja että niiden täytäntöönpano kielletään.

Asian käsittely ja selvittäminen

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta sekä kunnanhallitus ovat antaneet lausunnot.

Valittajat ovat antaneet vastineen.

Hallinto-oikeus on liittänyt oikeudenkäyntiasiakirjoihin yleisessä tietoverkossa julkaistut Ruskon kunnan hallintosäännön ja Ruskon kunnanvaltuuston 14.11.2020 pidetyn kokouksen pöytäkirjan.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus ei tutki valitusta. Hallinto-oikeus poistaa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätökseen 14.9.2022 § 82 liitetyn oikaisuvaatimusohjeen sekä kumoaa ja poistaa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan oikaisuvaatimuspäätöksen 12.10.2022 § 94.

Hallinto-oikeus hylkää opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätösten täytäntöönpanon kieltämistä koskevan hakemuksen.

Ratkaisun perustelut

Tutkimatta jättäminen

Säännökset ja lain esityöt

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Kuntalain 135 §:n 1 momentin mukaan valtuuston päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Kuntalain säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 268/2014 vp) on 136 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa todettu muun ohella, että lopullisia olisivat yleensä päätökset, joilla asia on kunnassa ratkaistu tai jätetty tutkimatta. Jos esimerkiksi asiaa valmisteltaisiin lautakunnassa ja kunnanhallituksessa ennen valtuustokäsittelyä, vain valtuuston päätös olisi valituskelpoinen. Valtuuston päätöksestä tehtävässä kunnallisvalituksessa voitaisiin kuitenkin vedota kaikkiin päätöksenteon virheisiin, myös sellaisiin, jotka ovat syntyneet asian valmisteluvaiheessa esimerkiksi asiaa lautakunnassa käsiteltäessä.

Perusopetuslain 6 §:n 2 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle tässä laissa tarkoitettua opetusta saavalle 1 momentin mukaisen lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa mainitun lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Perusopetuslain 6 §:n 2 momentin viimeisen virkkeen mukaan kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syyistä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa.

Hallintosääntö

Ruskon kunnan hallintosäännön 24 §:n mukaan opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää muun ohella perustellusta, opetuksen järjestämiseen liittyvästä, syyistä tapahtuvasta opetuksen järjestämispaikan vaihtamisesta.

Asian käsittely kunnassa ja asiassa saatu selvitys

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös 14.9.2022

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 14.9.2022 käsitellyt asiakohdan ”Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023–2024”. Päätöksen kertoelmaosan mukaan Vertikal Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelmassa suositellaan, että oppilaat keskitetään Ruskon keskustan alueella Hiidenvainion ja Kirkonkylän kouluun ja Merttelän koulurakennukselle etsitään muuta käyttöä.

Asian esittelijänä toiminut johtavan rehtori oli tehnyt opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle päätösehdotuksen, jonka mukaan Vertikal Oy:n palveluverkkoselvityksessä esitetty sekä pykälän esittelytekstissä tarkennettu suunnitelma koskien Merttelän koulun toimintaa tuodaan lautakunnalle

tiedoksi ja että lautakunta keskustelee asiasta ja lähettää oman ehdotuksensa edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle jatkokäsittelyä varten.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös 14.9.2022 on lopulta tehty johtavan rehtorin kokouksessa antaman muutetun päätösehdotuksen mukaan edellä tässä hallinto-oikeuden päätöksessä todetun sisältöisenä.

Kunnanhallituksen päätös 26.9.2022

Kunnanhallitus on 26.9.2022 käsitellyt asiakohdan ”Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023–2024”. Kunnanhallitus on päättänyt jättää asian pöydälle, kunnes opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitettu oikaisuvaatimus on käsitelty lautakunnassa.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan oikaisuvaatimuspäätös 12.10.2022

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 12.10.2022 hylännyt ja 53 muun henkilön oikaisuvaatimuksen lautakunnan päätöksestä 14.9.2022. Oikaisuvaatimuspäätöksen kertoelmaosassa todetaan muun ohella lautakunnan tehneen asiaa koskevan päätöksen ja sisäistäneen asian jatkokäsittelyn siten, että hallintolain 41 §:n mukaisia toimenpiteitä tehdään ennen lopullista päätöksentekoa.

Kunnanhallituksen päätös 17.10.2022

Kunnanhallitus on 17.10.2022 jatkanut asiakohdan ”Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023–2024” käsittelyä ja päättänyt esittää valtuustolle, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023–2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla.

Valtuuston päätös 14.11.2022

Valtuusto on 14.11.2022 päättänyt todeta, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023–2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla. Valtuuston kokouspöytäkirjaan liitetyn oikaisuvaatimusohjeen mukaan päätöksestä voi tehdä oikaisuvaatimuksen.

Oikeudellinen arviointi

Asiassa on ensin ratkaistava, ovatko opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan edellä selostetut päätökset sellaisia, joihin saa hakea muutosta.

Hallinto-oikeus toteaa, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös 14.9.2022 on sisällöltään epäselvä. Päätöksen tarkoituksena on, että kaikkien Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa

lukuvuodesta 2023–2024 alkaen eikä päätöksen perusteella kysymys olisi vain tilapäisestä järjestelystä. Päätöksessä ei voi olla kysymys perusopetuslain 6 §:n 2 momentin ja päätöksessä mainitun kunnan hallintosäännön 24 §:n tarkoittamasta yksittäisen oppilaan opetuksen järjestämisaikaa koskevasta päätöksestä, vaan se rinnastuu kunnan kouluverkkoa koskevaan päätökseen, joka kunnan hallintosäännön määräykset huomioon ottaen ei kuulu lautakunnan vaan valtuuston toimivaltaan.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätöksestä 14.9.2022 ei käy ilmi, onko lautakunta tulkinnut päätöksensä olevan asian lopullisen ratkaisun sisältävä päätös vai asian valmistelua koskeva päätös. Lautakunta on yhtäältä viitannut kunnan hallintosäännön 24 §:n toimivaltasäännökseen sekä liittänyt päätökseensä oikaisuvaatimusohjeen ja tutkinut oikaisuvaatimuksen, mikä puoltaa sitä, että lautakunta on tulkinnut tehneensä lopullisen päätöksen asiassa. Toisaalta päätöksestä ilmenee, että lautakunta on lähettänyt asian edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle ”tiedoksi ja huomioitavaksi”. Asian käsittely on jatkunut lautakunnan päätöksenteon jälkeen kunnanhallituksessa, joka on omassa valmistelupäätöksessään 17.10.2022 lähtenyt siitä, että kyse on valtuustossa päätettävästä asiasta. Valtuusto on 14.11.2022 päättänyt todeta, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023–2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla. Valtuusto on kokouspöytäkirjaan liitetystä muutoksenhakuohjeesta ilmenevästi tulkinnut päätöksensä olevan muutoksenhakukelpoinen, joskin valtuuston päätökseen on kuntalain 135 §:ssä säädetty huomioon ottaen liitetty virheellisesti oikaisuvaatimusohje kunnallisvalituksen valitusosoituksen sijasta.

Hallinto-oikeus katsoo edellä esitetyn perusteella, että valituskelpoinen asiaratkaisun sisältävä päätös Merttelän koulun oppilaiden opiskelun järjestämisestä koskevassa asiassa on tehty valtuustossa 14.11.2022. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätöksessä 14.9.2022 on kysymys valtuuston päätöksen valmistelussa syntyneestä päätöksestä, josta ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta. Näin ollen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätökseen 14.9.2022 § 82 virheellisesti liitetty oikaisuvaatimusohje tulee poistaa, valituksenalainen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan oikaisuvaatimuspäätös 12.10.2022 § 94 tulee kumota ja poistaa sekä jättää oikaisuvaatimuspäätökseen 12.10.2022 kohdistuva kunnallisvalitus tutkimatta.

Täytäntöönpanon kieltäminen

Asian näin päättyessä täytäntöönpanon kieltämiseen ei ole syytä.

Sovelletut oikeusohjeet

Kuntalaki 136 §, 143 § ja 144 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 81 § 2 mom 2 kohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Ulla Partanen, Sami Kouki ja Jukka Vanto. Asian on esitellyt Jukka Vanto.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

Jakelu

Päätös tavallisena tiedoksiantona sähköisesti

Hallintolain 56 ja 68 §:n mukaan . . . on viipymättä tämän päätöksen tiedoksi saatuaan ilmoitettava siitä muille valituksen yhdessä tehneille. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan laiminlyönnistä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin katsoen harkitaan kohtuulliseksi.

Maksuvelvolliset on tuomioistuinmaksulain 7 §:n 2 momentin nojalla vapautettu 270 euron suuruisen oikeudenkäyntimaksun suorittamisesta.

Jäljennös

Ruskon kunnanhallitus, jonka on kuntalain mukaisesti ilmoitettava päätöksestä

Ruskon opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta

Hallinto-oikeuden yhteystiedot

Turun hallinto-oikeus

Sairashuoneenkatu 2-4 (PL 32), 20101 Turku

turku.hao@oikeus.fi

Puh. 029 56 42400

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

15.11.2022

Dnro 21621/03.04.04.04.10/2021
21622/03.04.04.04.10/2021
21650/03.04.04.04.10/2021

Asia	Kunnallisasiaa koskevat valitukset
Valittajat	1. Olhavan seudun kehittämissyhdistys ry 2. 3.

Päätös, jota valitukset koskevat**Iin kunnanvaltuusto 1.11.2021 § 183**

Kunnanvaltuusto on päättänyt, että Olhavan koulu lakkautetaan 1.8.2022 lähtien.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

1.Olhavan seudun kehittämissyhdistys ry on vaatinut, että valituksenalainen päätös kumotaan.

Iin kunta ei ole järjestänyt asiasta yhtään informaatio- tai kuulemistilaisuutta kuntalaisille, Olhavan koulun lasten vanhemmille, koulun henkilökunnalle tai muillekaan Olhavan seudun toimijoille vuoden 2021 aikana. Kuntalaisilla ei ole ollut mahdollisuutta esittää kysymyksiä ja saada niihin vastauksia. Kunnan menettely on hallintolain 41 §:n vastaista. Valtuustolle ei ole esitelty yhteenvetoja kuulemistilaisuuksista, koska kuulemisia ei ole järjestetty. Olhavan seudun kehittämissyhdistys ry on pyrkinyt järjestämään keskustelutilaisuuksia esimerkiksi 13.11.2020 ja 30.10.2021 kutsuen paikalle kunnan viranomaisia, jotka eivät ole kuitenkaan tapahtumiin osallistuneet.

Valtuuston kokouksessa ei ole esitetty dokumentoitua lapsivaikutusten arviointia. Esittelijä ei ole informoinut, missä laajuudessa ja millä tavalla lapsivaikutusten arviointi on tehty esimerkiksi tulevien koulukyyditysten osalta.

Valtuuston toimivaltaan kuuluvaa Olhavan koulun lakkauttamisasiä ja opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan toimivaltaan kuuluvaa Tenavatuvan varhaiskasvatuksen lakkauttamisasiä on käsitelty ja tarkoitushakuisesti perusteltu samassa pykälässä, mikä on hallintolain vastaista.

Päätöksen esittelytekstissä olevat virheellisyydet ovat johdattaneet valtuutettuja harhaan. Tekstissä väitetään virheellisesti, että valtuusto on joulukuussa 2020 budjetista päättäessään päättänyt Olhavan koulun lakkauttamisesta. Kyse on ollut vain periaatteellisesta linjauksesta. Esittelytekstin väliotsikossa annetaan virheellisesti ymmärtää, että Olhavan koulun työryhmän raportti olisi esitelty ja käsitelty vuonna 2021 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa. Raportti on käsitelty edellisen valtuustokauden opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 11.6.2020.

2.Tihinen on vaatinut, että valituksenalainen päätös kumotaan.

Iin kunta ei ole järjestänyt valtuuston vuoden 2020 Olhavan koulun lakkauttamista koskevan linjauksen jälkeen asiasta yhtään informaatio- tai kuulemistilaisuutta kuntalaisille, Olhavan koulun lasten vanhemmille, koulun henkilökunnalle tai muillekaan Olhavan seudun toimijoille. Kuntalaisilla ei ole ollut mahdollisuutta esittää kysymyksiä ja saada niihin vastauksia. Valtuustolle ei ole esitelty yhteenvetoja kuulemistilaisuuksista, koska kuulemisia ei ole järjestetty.

Valtuuston toimivaltaan kuuluvaa Olhavan koulun lakkauttamisasiä ja opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan toimivaltaan kuuluvaa Tenavatuvan varhaiskasvatuksen lakkauttamisasiä on käsitelty ja tarkoitushakuisesti perusteltu samassa pykälässä, mikä on hallintolain vastaista.

Päätöksen esittelytekstissä olevat virheellisyydet ovat johdattaneet valtuutettuja harhaan. Tekstissä väitetään virheellisesti, että valtuusto on joulukuussa 2020 budjetista päättäessään päättänyt Olhavan koulun lakkauttamisesta. Kyse on ollut vain periaatteellisesta linjauksesta. Esittelytekstin väliotsikossa annetaan virheellisesti ymmärtää, että Olhavan koulun työryhmän raportti olisi esitelty ja käsitelty vuonna 2021 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa. Raporttia ei ole käsitelty lautakunnassa vuonna 2021. Valtuustolle ei ole esitelty Olhavan koulun osalta päivitettyjä tilannetietoja, ennusteita ja laskemia vuoden 2021 aikana saatavilla olevilla faktoilla.

3.Annika Ylitalo ja Pekka Ylitalo ovat vaatineet, että valituksenalainen päätös kumotaan.

Iin kunta ei ole järjestänyt kuntalaisille vaikuttamismahdollisuuksia siten kuin hallintolain 41 §:ssä säädetään. Asialla on huomattava vaikutus alueella asuvien elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin. Kunta ei ole järjestänyt kuntalaisille mahdollisuutta saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista. Kunta ei ole järjestänyt myöskään yleistä kuulemistilaisuutta, tiedottanut asiasta kirjeitse tai muullakaan tavoin eikä muutoinkaan antanut kuntalaisille mahdollisuutta mielipiteen ilmaisemiseen

tai lisäkysymysten esittämiseen. Paikalliset toimijat ovat yrittäneet tuoda mielipiteensä julki järjestämällä kaksi yleistä keskustelutilaisuutta. Kunnan nettisivuilla syyskuussa 2020 toteutetussa palveluita, niiden toteuttamista ja kuntataloutta koskevassa kyselyssä ei ole ollut kysymys Olhavan koulun lakkauttamisesta, vaan palveluiden järjestämisestä yleensä, eikä kuntalaisilla ole ollut mahdollisuutta lisäkysymysten esittämiseen. Valtuutetuille ei ole esitelty dokumentaatiota kuntalaisten kuulemisesta valtuuston kokouksessa. Valtuutetuille ei ole esitetty myöskään dokumentaatiota lapsivaikutusten arvioinnista valtuuston kokouksessa. Valtuutetut eivät ole saaneet käsitystä siitä, missä laajuudessa ja millä tavalla lapsivaikutuksia on arvioitu esimerkiksi tulevien koulukyyditysten tai tulevien lähikoulujen osalta.

Valtuuston toimivaltaan kuuluvaa Olhavan koulun lakkauttamisasiaa ja opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan toimivaltaan kuuluvaa Tenavatuvan varhaiskasvatuksen lakkauttamisasiaa on käsitelty samassa pykälässä, mikä on hallintolain 25 §:n vastaista.

Asian käsittely ja selvittäminen

Kunnanhallitus on antanut valituksiin lausunnot, joissa on esitetty, ettei valituksenalaisen päätöksen kumoamiselle ole perusteita.

Olhavan seudun kehittämissyhdystys ry, Maarit Tihinen sekä Annika Ylitalo ja Pekka Ylitalo ovat antaneet vastaselitykset.

Merkitään

Hallinto-oikeus on 21.4.2022 tekemällään välipäätöksellä nro 524/2022 hylännyt valittajien täytäntöönpanon kieltämistä koskevat hakemukset.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumoo valtuuston päätöksen 1.11.2021 § 183.

Perustelut

Sovellettavat säännökset ja lain esityöt

Kuntalain 22 §:n 1 momentin mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Pykälän 2 momentin mukaan osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja;

- 2) selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;
- 5) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Hallintolain 41 §:n 1 momentin mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Pykälän 2 momentin mukaan asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Pykälän 3 momentin mukaan asian vireilläolosta ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, jos se vaarantaa ratkaisun tarkoituksen toteutumisen tai aiheuttaa muuta merkittävää haittaa taikka jos se on ilmeisen tarpeetonta.

Hallintolakia koskevan hallituksen esityksen (HE 72/2002 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa on lain 41 §:n 3 momentin osalta todettu muun ohella, että ilmoittaminen saattaa olla tarpeetonta lähinnä silloin, kun asiasta on herännyt laaja julkinen keskustelu esimerkiksi joukkoviestimien aloitteesta tai asian kohteena olevat henkilöt ovat muulla tavalla saaneet tiedon asian vireilläolosta.

Asiassa saatu selvitys

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on päätöksellään 23.1.2020 (§ 6) päättänyt perustaa työryhmän tarkastelemaan Olhavan koulun tilannetta kunnanvaltuuston 2015 hyväksymän palveluverkkoselvityksen mukaisesti. Lautakunta on päätöksellään asettanut työryhmän tavoitteeksi muun ohella Olhavan koulun jatkamisen ja lakkauttamisen vaihtoehtojen määrittelyn. Työryhmään on kunnanhallituksen antamien lausuntojen mukaan nimetty opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan edustajat, viranhaltijoita sekä Olhavan koulun vanhempainyhdistyksen edustajat. Edelleen lausunnoista ilmenee, että työryhmä on tiedottanut toiminnastaan koulun väelle, henkilöstölle ja huoltajille. Työryhmätyöskentelyn aikana keväällä 2020 on tehty kysely koulun oppilaiden huoltajille, jossa he ovat saaneet tietää erilaisista vaihtoehtoista koulun jatkamiseen ja lakkauttamiseen liittyen sekä kommentoida niitä. Huoltajilla on ollut myös mahdollisuus esittää ajatuksiaan ja arvioita tilanteesta ja mahdollisista muutoksista sekä antaa palautetta työryhmälle, viranhaltijoille ja päättäjille. Kyselyyn ovat vastanneet lähes kaikki oppilaiden huoltajat. Vastauksista on koottu yhteenveto ja analyysi, joka on liitetty työryhmän raporttiin.

Huoltajille järjestetyn kyselyn lisäksi työryhmän työskentelyn aikana on kunnanhallituksen antamien lausuntojen mukaan toteutettu myös koulun

oppilaille kaksivaiheinen työpaja. Oppilaille on kerrottu tilanteesta heidän ikätasonsa huomioiden, minkä jälkeen he ovat saaneet kertoa oman koulun mahdolliseen lakkauttamiseen ja sen arkeen tuomiin muutoksiin liittyvistä ajatuksistaan ja tunteistaan. Oppilaille järjestettyjen työpajojen yhteenvetoja, tuloksia ja johtopäätöksiä on esitelty myös työryhmän raportissa.

Olhavan koulun työryhmän raportti on hyväksytty opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 11.6.2020 (§ 79). Päätöksestä ilmenee, että lautakunta on päättänyt lähteä etenemään päätöksenteossa työryhmän raportissa esitetyn Olhavan koulun lakkauttamista 1.8.2022 alkaen koskevan vaihtoehdon neljä mukaisesti, mikäli koulun tilanne ei täytä palveluverkkosuunnittelun työryhmän asettamia kriteerejä.

Kunnanhallituksen antamista lausunnoista ilmenee, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on käynnistänyt tammikuussa 2020 myös palvelusuunnittelun käytännön suunnittelun perustamalla työryhmän, joka on työskennellyt vuoden 2020 aikana valmistellen erilaisia suunnitelmia ja vaihtoehtoja palveluverkon pohjaksi. Työryhmän työskentelyn aikana syksyllä 2020 on toteutettu kaikille kuntalaisille julkinen kysely, johon ovat pystyneet vastaamaan niin yksittäiset henkilöt, yritykset, yhteisöt kuin sidosryhmätkin. Kyselyssä on ollut mahdollista kertoa arvioita ja mielipiteitä nykyisestä varhaiskasvatus- ja opetusverkosta sekä kuntatalouteen ja mahdollisiin säästökohteisiin liittyvistä asioista. Taustatietoina on ollut palvelusuunnittelun työryhmän laatimia vaihtoehtoja, kuntatalouden säästötoimien esityksiä sekä palveluverkkoon liittyviä tekijöitä. Vastaajat ovat saaneet myös arvioida, mitä asioita he pitivät tärkeimpinä liittyen opetus- ja varhaiskasvatuspalveluihin ja niiden palveluverkkoihin. Kysely ja saatujen vastausten yhteenveto on sisällytetty palvelusuunnittelun työryhmän raporttiin, joka on hyväksytty opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 15.10.2020 (§ 102). Tuolloin lautakunta on myös päättänyt, että se etenee Olhavan koulun osalta päätöksenteossa siten, että koulun lakkauttaminen toteutuisi 1.8.2022.

Kunnanvaltuusto on talousarviopäätöksen yhteydessä 7.12.2020 (§ 95) päättänyt, että Olhavan koulu lakkautetaan yhdessä Tenavatuvan toiminnan kanssa 1.8.2022 alkaen. Asia on kunnanhallituksen antamien lausuntojen mukaan valtuuston edellä mainitun päätöksen jälkeen siirtynyt vielä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan valmisteluun. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 7.10.2021 (§ 95) pidetyn kokouksen päätöspöytäkirjan esittelytekstistä ilmenee, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa on 18.3.2021 valmisteluasteen asiana käsitelty Olhavan koulun ja Tenavatuvan osalta niin sanottua välimallia. Viranhaltijat ovat laatineet suunnitelman ja laskelmat, joiden mukaan opetus ja varhaiskasvatus sijoitettaisiin Olhavassa samaan kiinteistöön ja muodostettaisiin niin sanottu päiväkotikoulu. Tässä mallissa Olhavassa säilyisi varhaiskasvatuksen ryhmäperhepäiväkoti ja lisäksi esiopetus ja perusopetuksen osalta 1–2 vuosiluokat. Mallia ja tehtyjä selvityksiä on esitelty valtuuston talousseminaarissa 7.9.2021. Esittelytekstin mukaan lautakunnassa on 7.10.2021 (§ 95) ollut Olhavan koulun osalta vaihtoehtona koulun jatkaminen joko nykyisellään tai päiväkotimallin mukaisesti tai koulun lakkauttaminen. Lautakunta on tuolloin päättänyt esittämään

kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle Olhavan koulun lakkauttamista 1.8.2022 lukien sekä aloittamaan koulun lakkauttamisen prosessin mukaisen menettelyn asianosaisen henkilöstön kuulemiseksi ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamiseksi. Asia on esittelytekstistä ilmenevin tavoin tuotu vielä kunnanhallituksen kautta valtuuston valituksenalaisella päätöksellä päätettäväksi.

Kunnanhallituksen antamien lausuntojen mukaan Olhavan koulun lakkauttaminen on ollut usein ja laajasti esillä tiedotusvälineissä. Kunnan omassa tiedotuslehdessä asiaa on käsitelty esimerkiksi 26.11.2020 ja sekä maksuttomassa että maksullisessa paikallislehdessä vuosien 2020 ja 2021 aikana useita kertoja. Asiaa on käsitelty myös seudullisessa sanomalehdessä. Talousarvioissa ja niiden käsittelyjen yhteydessä Olhavan koulun tilanne on nostettu esille vuosina 2019, 2020 ja 2021. Materiaalit, laskelmat ja selvitykset ovat olleet julkisesti nähtävillä. Useat kuntalaiset, päättäjät ja sidosryhmät ovat lähettäneet vastuuvalmistelijoille kysymyksiä, kannanottoja, kirjelmiä ja palautteita päätösprosessin aikana sen eri vaiheissa. Olhavan koulun vanhempainyhdistys ja Olhavan seudun kehittämissyhdystys ry ovat järjestäneet avoimen keskustelutilaisuuden 13.11.2020 Olhavan koulun lakkauttamissuunnitelmista. Tilaisuuden yhteenveto on toimitettu viranhaltijoille ja päättäjille.

Oikeudellinen arvio ja hallinto-oikeuden johtopäätökset

Hallinto-oikeus toteaa, että koulun lakkauttaminen vaikuttaa hallintolain 41 §:ssä tarkoitettulla tavalla erityisesti koulun oppilaisiin, heidän vanhempiinsa sekä koululla työskenteleviin henkilöihin. Näin ollen heille tulisi mainittu säännös ja edellä siteerattu kuntalain 22 §:n säännös huomioon ottaen tällaisessa asiassa varata mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta ennen päätöksentekoa. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisen tarkoituksena on turvata muiden kuin asianosaisten mahdollisuudet vaikuttaa ennakolta heidän elinympäristöönsä, työntekoonsa tai muihin oloihinsa huomattavasti vaikuttavan asian valmisteluun ja käsittelyyn. Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen voidaan toteuttaa esimerkiksi järjestämällä kuulemistilaisuuksia tai varaamalla mahdollisuus esittää kirjallisia mielipiteitä ennen asiasta päättämistä.

Asiassa saadusta selvityksestä ilmenee, että Olhavan koulun työryhmän tehtävänä on ollut selvittää Olhavan koulun tilannetta ja määritellä koulun jatkamisen ja lakkauttamisen eri vaihtoehtoja. Työryhmä on tässä tarkoituksessa järjestänyt keväällä 2020 koulun oppilaille työpajoja ja oppilaiden huoltajille kyselyn, joissa yhtenä vaihtoehtona on ollut esillä koulun mahdollinen lakkauttaminen. Palvelusuunnittelun työryhmän syksyllä 2020 kuntalaisille toteuttama julkinen kysely on puolestaan koskenut varsin laajasti silloista varhaiskasvatus- ja opetusverkostoa sekä kuntataloutta. Hallinto-oikeus toteaa, että Olhavan koulun toiminnan jatkaminen on ollut vielä edellä mainittujen mielipiteiden selvittämistoimien aikaan esillä yhtenä mahdollisena toimenpidevaihtoehtona. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on vasta 15.10.2020 palvelusuunnittelun työryhmän raportin hyväksymisen

yhteydessä päättänyt edetä Olhavan koulun osalta päätöksenteossa siten, että koulun lakkauttaminen toteutuisi 1.8.2022. Näin ollen Olhavan koulun oppilaiden ja heidän huoltajiensa sekä kuntalaisten edellä kuvatun mielipiteiden selvittämisen ei vielä tuossa vaiheessa voida katsoa kohdistuneen nimenomaisesti koulun lakkauttamiseen. On kuitenkin todettavissa, että kuntalaisten osallistumista ja vaikuttamista on osaltaan tässä vaiheessa edistänyt se, että Olhavan koulun työryhmässä on saadun selvityksen perusteella ollut edustajia Olhavan koulun vanhempainyhdistyksestä ja se, että kuntalaisilla on asian selvittämistyön aikana vuonna 2020 ollut mahdollista saada alustavasti tietoa asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista.

Saadun selvityksen perusteella opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on jatkanut Olhavan koulun lakkauttamisasian valmistelua valtuuston talousarviopäätöksen 7.12.2020 (§ 95) yhteydessä tekemän koulun lakkauttamista koskevan periaatelinjauksen jälkeen. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa on vuoden 2021 puolella vielä selvitetty Olhavan koulun ja Tenavatuvan varhaiskasvatusyksikön osalta mahdollista päiväkotikoulumallia vaihtoehtona Olhavan koulun lakkauttamiselle. Lautakunta on sittemmin 7.10.2021 (§ 95) päättänyt esittämään kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle Olhavan koulun lakkauttamista 1.8.2022 lukien. Vaikka lautakunta on edellä mainitulla päätöksellään päättänyt myös aloittaa koulun lakkauttamisen prosessin mukaisen menettelyn asianosaisen henkilöstön kuulemiseksi ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamiseksi, asiassa ei ole kuitenkaan ilmennyt, että kunnan taholta olisi varattu Olhavan koulun henkilökunnalle, oppilaille ja heidän huoltajillensa tai muillekaan kuntalaisille tilaisuutta esittää mielipidettään Olhavan koulun lakkauttamisesta 1.8.2022 lukien ennen valituksenalaisen päätöksen tekemistä.

Asiassa on vuonna 2020 esitettyjen vaihtoehtojen lisäksi vielä vuonna 2021 valtuuston asiassa tekemän periaatelinjauksen jälkeen käsitelty Olhavan koulun lakkauttamisen vaihtoehtona päiväkotikoulumallia. Tähän nähden hallinto-oikeus katsoo, että Olhavan koulun oppilaiden, heidän vanhempiensa ja koulun henkilöstön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien kannalta olisi ollut olennaista, että heille olisi varattu mahdollisuus saada tietoa sen hetkisistä asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä tilaisuus esittää mielipiteensä koulun lakkauttamista koskevasta asiasta ennen valituksenalaisen päätöksen tekemistä siinä vaiheessa, kun kaikki koulun lakkauttamisen perusteet ovat olleet käsillä ja kun asiaa on tosiasiallisesti valmisteltu valtuuston päätettäväksi. Hallinto-oikeus toteaa, ettei keväällä 2020 alkanut koronapandemia ole estänyt keskustelutilaisuuden järjestämistä tai muiden vaikuttamismahdollisuuksien varaamista ennen valtuuston päätöksen tekemistä marraskuussa 2021.

Siltä osin kuin kunnanhallitus on lausunnoissaan vedonnut hallintolan 41 §:n 3 momenttiin, hallinto-oikeus toteaa, että etenkin asian valmistelun vaiheista edellä todettu huomioon ottaen pelkästään se, että asiaa on käsitelty joukkoviestimissä, julkisessa keskustelussa ja kunnan viranomaisten päätöksenteossa tai että kunnan viranomaisilla on alueen asukkaiden ja muiden toimijoiden omatoimisuuden johdosta ollut tiedossa heidän kantansa, ei vielä

sellaisenaan ole poistanut koulun lakkauttamista koskevan asian kyseessä ollessa hallintolain 41 §:n perusteella kunnalle kuuluvaa tiedottamis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamisvelvollisuutta. Asian valmistelu on siten ollut puutteellista. Valituksenalainen päätös on virheellisessä järjestyksessä syntyneenä kumottava.

Valituksenalaisen päätöksen tultua edellä mainitulla perusteella kumotuksi asiassa ei ole tarpeen lausua valituksissa esitetyistä muista valitusperusteista.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Selostus valitusluvan myöntämisen edellytyksistä ja hakumenettelystä on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anna-Kaisa Marski, Henri Matinolli ja Saija Mustola.

Esittelevä jäsen

Saija Mustola

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös Olhavan seudun kehittämissyhdistys ry, kirjeitse

Hallintolain 56 §:n 2 momentin ja 68 §:n 1 momentin mukaan on valituskirjelmän ensimmäisen allekirjoittajan tämän päätöksen tiedoksi saatuaan ilmoitettava siitä valituskirjelmän toiselle allekirjoittajalle . Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä tai sen viivästymisestä aiheutuneen vahingon, sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi.

Oikeudenkäyntimaksu maksutta

Jäljennös maksutta Iin kunnanhallitus, sähköpostitse

Päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:ssä säädetyllä tavalla.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Osoite: PL 189 (Isokatu 4, 3. krs), 90101 OULU

Puhelin: 029 56 42800 **Telekopio:** 029 56 42841

Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Lähtettäjä: ,

Päivämäärä: pe 7.4.2023 klo 13.15

Aihe: Kannanotto pyyntö Hallinto-oikeuden päätöksestä 10.3.2023

Vast.ott.: Ruskon Kunta <rusko@rusko.fi>, Kari Lehtinen <kari.lehtinen@rusko.fi>, <sari.laine@rusko.fi>

Kunnanjohtajalle ja sihteerille

Hallinto-oikeus on tehnyt päätöksen 10.3.2023 kunnallisvalituksen suhteen.

Nyt on kulunut aikaa tästä miltein kuukausi, sekä

useampi kokous ja päätöksessä on lopussa:

"Ruskon kunnanhallitus, jonka on kuntalain mukaisesti ilmoitettava päätöksestä." Onko Hallinto-oikeuden päätös ilmoitettu ja nähtävissä kuntalaisille?

14.11.2023 Valtuustossa on päätetty seuraavasti:

§52 Merttelän koulun oppilaiden opiskelu lukuvuonna 2023-2024

"Päätös

Kunnanvaltuusto toteaa, että Merttelän koulun oppilaiden opiskelu järjestetään Kirkonkylän koulussa lukuvuodesta 2023-2024 alkaen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämällä tavalla."

Tähän päätökseen oli liitetty virheellisesti oikaisuvaatimusohjeet kunnallisvalituksen valitusosoituksen sijasta. Onko kunta nyt muuttamassa tuota päätöstä Kuntalain puitteissa kokouksen sisällön mukaiseksi vai antamassa kunnallisvalituksen valitusosoituksen kuntalaisille?

Terveisin